

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRƯỜNG THỊ PHƯƠNG

**TỔ CHỨC THỰC THI CHÍNH SÁCH TÍN DỤNG
PHỤC VỤ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN
CỦA NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC VIỆT NAM
CHI NHÁNH TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRƯỜNG THỊ PHƯƠNG

**TỔ CHỨC THỰC THI CHÍNH SÁCH TÍN DỤNG
PHỤC VỤ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN
CỦA NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC VIỆT NAM
CHI NHÁNH TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. HOÀNG THỊ THU

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn là công trình nghiên cứu khoa học, độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và rõ ràng.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và tất cả những trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian học tập nghiên cứu và viết luận văn thạc sĩ, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của nhiều cơ quan, tổ chức và cá nhân.

Trước hết cho phép tôi được cảm ơn các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã dạy và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến PGS. TS. Hoàng Thị Thu đã tận tình hướng dẫn và có những ý kiến quý báu để tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí cán bộ công chức công tác tại NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè và những người thân đã động viên, giúp đỡ tôi thực hiện luận văn này.

Thái Nguyên, ngày 27 tháng 3 năm 2019

Tác giả luận văn

Trương Thị Phương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
2.1. Mục tiêu chung	2
2.2. Mục tiêu cụ thể	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu:	2
3.2. Phạm vi nghiên cứu:	3
4. Đóng góp của Luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TỔ CHỨC THỰC THI CHÍNH SÁCH TÍN DỤNG PHỤC VỤ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN CỦA NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC CHI NHÁNH TỈNH	5
1.1. Những vấn đề lý luận cơ bản về nông nghiệp nông thôn và chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn	5
1.1.1. Khái niệm và đặc điểm của phát triển Nông nghiệp, nông thôn	5

1.1.2. Chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn	8
1.1.3 Cơ sở lý luận chung về tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của Ngân hàng nhà nước Chi nhánh tỉnh	15
1.1.3.1. Ngân hàng nhà nước Chi nhánh tỉnh.....	15
1.1.3.2. Tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn của NHNN Chi nhánh tỉnh.....	17
1.2. Cơ sở thực tiễn về tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của Ngân hàng nhà nước Chi nhánh tỉnh	24
1.2.1. Một số kinh nghiệm trong tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN Chi nhánh tỉnh	24
1.2.2. Bài học kinh nghiệm trong tổ chức thực thi chính sách thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	29
CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin và tổng hợp thông tin	33
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	33
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	34
CHƯƠNG 3: PHÂN TÍCH THỰC TRẠNG TỔ CHỨC THỰC THI CHÍNH SÁCH TÍN DỤNG PHỤC VỤ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN CỦA NHNN CHI NHÁNH TỈNH BẮC KẠN	36
3.1. Khái quát về Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	36
3.1.1. Lịch sử hình thành và phát triển.....	36
3.1.2. Cơ cấu tổ chức của Ngân hàng nhà nước chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	37

3.1.3. Chức năng, nhiệm vụ của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	41
3.1.4. Tình hình nhân sự của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	42
3.2. Thực trạng nông nghiệp và nông thôn tỉnh Bắc Kạn	43
3.2.1. Một số đặc điểm cơ bản của nông nghiệp, nông thôn tỉnh Bắc Kạn	43
3.2.2. Kết quả thực hiện công tác nông nghiệp, nông thôn của tỉnh Bắc Kạn	44
3.2.3. Những thuận lợi, khó khăn trong việc phát triển nông nghiệp, nông thôn tỉnh Bắc Kạn	50
3.3. Thực trạng tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	53
3.3.1. Thực trạng chuẩn bị thực thi các chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	53
3.3.2. Thực trạng công tác chỉ đạo thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	62
3.3.3. Thực trạng kiểm soát sự thực hiện chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	68
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	91
3.4.1. Các yếu tố thuộc về NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	91
3.4.2. Các yếu tố thuộc về các TCTD cho vay vốn.....	92
3.4.3. Các yếu tố thuộc về tổ chức và cá nhân vay vốn	92
3.4.4. Các yếu tố thuộc về các cơ quan liên quan	93
3.5. Đánh giá chung vai trò quản lý của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn trong việc thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn	94
3.5.1. Kết quả đạt được	94
3.5.2. Hạn chế và nguyên nhân	97

CHƯƠNG 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN TỔ CHỨC THỰC THI CHÍNH SÁCH TÍN DỤNG PHỤC VỤ PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN CỦA NHNN CHI NHÁNH TỈNH BẮC KẠN 100

4.1. Định hướng tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	100
4.1.1. Định hướng, mục tiêu và nhiệm vụ trong phát triển nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.....	100
4.1.2. Định hướng đầu tư tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của các tổ chức tín dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn trong thời gian tới.....	103
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	104
4.2.1. Hoàn thiện khâu chuẩn bị triển khai các chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	104
4.2.2. Hoàn thiện khâu chỉ đạo triển khai chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	104
4.2.3. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát của NHNN tỉnh đối với các TCTD trong việc tổ chức thực thi chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn.....	110
4.3. Đề xuất, kiến nghị	111
4.3.1. Kiến nghị với Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương	111
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Bắc Kạn	111
4.3.3. Kiến nghị với Ngân hàng Nhà nước Việt Nam.....	112
KẾT LUẬN	114
TÀI LIỆU THAM KHẢO	116
PHỤ LỤC	119

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

ADB	: Ngân hàng Phát triển Châu Á
Agribank	: Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Việt Nam
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HTX	: Hợp tác xã
LienVietPostBank	: Ngân hàng TMCP Bưu điện Liên Việt
MTQG	: Mục tiêu quốc gia
NHCSXH	: Ngân hàng Chính sách xã hội
NHNN	: Ngân hàng nhà nước
NHTM	: Ngân hàng thương mại
NHTMCP	: Ngân hàng thương mại cổ phần
NNNT	: Nông nghiệp nông thôn
NTM	: Nông thôn mới
PTNT	: Phát triển nông thôn
QTDND	: Quỹ tín dụng nhân dân
Sở KH – ĐT	: Sở Kế hoạch - Đầu tư
Sở KH và CN	: Sở Khoa học và Công nghệ
Sở LĐ – TBXH	: Sở Lao động – Thương binh xã hội
Sở NN và PTNT	: Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn
TC – CT – XH	: Tổ chức – Chính trị - Xã hội
TCTD	: Tổ chức tín dụng
TD	: Tín dụng
TDND	: Tín dụng nhân dân
UBND	: Ủy ban nhân dân
Vietinbank	: Ngân hàng TMCP Công thương Việt Nam
WB	: Ngân hàng thế giới

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình nhân sự của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	42
Bảng 3.2: Tình hình sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	44
Bảng 3.3: Tình hình thực hiện chương trình nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn tỉnh Bắc Kạn.....	48
Bảng 3.4: Phân công nhân sự tham gia triển khai chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn tại NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 – 2017	54
Bảng 3.5: Kế hoạch tổ chức triển khai chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	56
Bảng 3.6: Bảng kế hoạch nguồn vốn huy động tại NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	58
Bảng 3.7: Kế hoạch cho vay phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	60
Bảng 3.8: Bảng kế hoạch cho vay phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	61
Bảng 3.9: Bảng kết quả hoạt động thông tin tuyên truyền về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	66
Bảng 3.10: Kết quả tổ chức triển khai chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn.....	69
Bảng 3.11: Bảng kết quả huy động vốn tại NHNN tỉnh Bắc Kạn	70
Bảng 3.12: Kết quả dư nợ cho vay phát triển nông nghiệp, nông thôn của các TCTD tỉnh Bắc Kạn	71
Bảng 3.13: Kết quả dư nợ cho vay phát triển nông nghiệp, nông thôn theo địa bàn và bảo đảm tiền vay của tỉnh Bắc Kạn	76
Bảng 3.14: Tình hình nợ xấu trên tổng dư nợ cho vay phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 -2017....	78
Bảng 3.15: Phân loại Nợ xấu trong cho vay phát triển nông nghiệp, nông thôn của NHNN chi nhánh tỉnh Bắc Kạn	80